



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 9, Иваново, 153000
Тел. (4932) 41-90-26, факс (4932) 41-92-31.
E-mail: aio@ivanovoobl.ru
<http://www.ivanovoobl.ru>

04.12.2023 № 28-2.95-2880

На № _____ от _____

Главам
городских округов
и муниципальных районов
Ивановской области

О направлении информации

Уважаемые руководители!

В соответствии с письмом из Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации (далее – ФАДН) от 01.11.2023 № 43560-01.1-23-ИБ, с целью оказания методического содействия органам местного самоуправления в профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечении межнационального согласия направляем выписку из методических рекомендаций ФАДН по реализации мероприятий в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

С.В. Зобнин

М.В. Чебунин (4932) 32-59-43,
mvchebunin@ivanovoobl.ru

Выписка из методических рекомендаций
для органов местного самоуправления по реализации мероприятий
в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии
терроризма

Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации характеризуется наличием ряда проблемных областей. В действующей Стратегии государственной национальной политики в Российской Федерации на период до 2025 года выделены проблемы в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, среди которых распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности, а также возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской идеологии.

Данная идеология в качестве центрального элемента содержит элементы ксенофобии, предполагающие разделение по принципу «свой / чужой», а также прямо или опосредованно подразумевает дискриминацию по одному или нескольким признакам, включающим расовую, национальную, языковую принадлежность, а также отношение к религии.

При этом молодежь выступает одним из приоритетных объектов негативного информационного воздействия. Такие факторы, как национальная и религиозная принадлежность, чувствительны для социума и зачастую используются для повышения социальной напряженности среди представителей молодежи, а также их противопоставления другим группам и государственным институтам.

Наряду с этим попытки целенаправленного деструктивного информационного воздействия на иностранных граждан (прежде всего, из стран Центрально-Азиатского региона), выводят на первый план необходимость принятия комплексных мер по профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма в их среде.

Профилактика экстремизма и противодействие идеологии терроризма в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений направлены на две ключевые задачи:

предотвращение вызовов и угроз в этноконфессиональной сфере, заключающееся в предупреждении совершения преступлений экстремистского и террористического характера;

формирование в обществе антиэкстремистского и антитеррористического сознания, способствующего формированию и закреплению установок неприятия радикальных идеологий, а также повышению уровня осведомленности о проблемах, связанных с угрозами безопасности.

Данные задачи обуславливают необходимость применения комплексного и системного подходов к профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. При осуществлении профилактических мер органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендуется руководствоваться следующими документами:

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения экстремистской идеологии (утверждены приказом ФАДН России от 28.12.2018 № 165);

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, содействия социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также профилактике экстремизма с примерными алгоритмами действий по ликвидации конфликтных ситуаций и их последствий (утверждены приказом ФАДН России от 06.08.2020 № 114);

Методических рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по проведению профилактической работы в среде мигрантов из Центрально-Азиатского региона с привлечением к ней представителей национальных общественных организаций народов Центральной Азии и мусульманского духовенства (утверждены приказом ФАДН России от 22.03.2021 № 24);

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по основным направлениям профилактики экстремизма среди иностранных граждан» (утверждены приказом ФАДН России от 25.10.2021 № 134);

Методические рекомендации по основным направлениям взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере государственной национальной политики, с религиозными объединениями (утверждены приказом ФАДН России от 14.10.2022 № 164).

Задачи профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма требуют реализации непрерывного цикла профилактических мероприятий исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Данный цикл включает в себя следующие этапы:

1. Проведение оценки состояния межнациональных и межконфессиональных отношений.

Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений определяется совокупностью факторов, среди которых:

интересы, мотивы и цели деятельности акторов, чьи действия прямо или косвенно направлены на дестабилизацию ситуации в этноконфессиональной сфере;

силы и средства (включая возможности общественных организаций), находящиеся в распоряжении субъектов противодействия экстремистской деятельности, а также готовность к их применению в конкретных условиях;

особенности социокультурной среды, которые каждая из этих сторон учитывает в своей деятельности (внешние и внутренние вызовы и угрозы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, национальный и религиозный состав населения, миграционная нагрузка, предпосылки к актуализации негативных аспектов исторической памяти и др.).

Проведение оценки состояния межнациональных и межконфессиональных отношений является необходимым условием правильного планирования и организации деятельности субъектов противодействия экстремизму и включает себя изучение перечисленных факторов посредством *мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений*, а также последующего анализа и обобщения полученных данных.

Осуществляемый мониторинг призван обеспечить получение достоверной и (по возможности) полной информации о совокупности условий, которые прямо или опосредованно оказывают влияние на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Мониторинг осуществляется на постоянной основе:

с использованием государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; с помощью региональных систем мониторинга;

в ручном режиме в информационно-телекоммуникационном пространстве (в том числе с привлечением волонтеров);

посредством рассмотрения обращений (заявлений, жалоб) граждан, в том числе юридических лиц;

путем проведения социологических исследований; посредством сбора и анализа экспертных оценок состояния межнациональных и межконфессиональных отношений на конкретной территории.

Полученную посредством мониторинга информацию о вызовах и угрозах в этноконфессиональной сфере после соответствующего анализа и обобщения рекомендуется рассматривать на заседаниях консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации и уполномоченных должностных лицах органов местного самоуправления (далее - консультативно-совещательные

органы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений).

2. Рассмотрение актуальных вопросов на заседаниях консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений

В рамках деятельности консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений рекомендуется:

уделять внимание проблемным вопросам, в том числе выявленным посредством мониторинга, а также причинам и источникам потенциальных конфликтных ситуаций;

вырабатывать предложения по противодействию деструктивным процессам в этноконфессиональной сфере;

заслушивать отчеты о результатах исполнения решений, принятых на предыдущем заседании консультативно-совещательного органа по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений;

включать в повестку проводимых заседаний конкретные вопросы профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма, исключив из них вопросы общего, а также организационного характера;

осуществлять на системной основе оценку работы муниципальных образований в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма;

внедрить практику проведения выездных заседаний на территории муниципальных образований с последующим обсуждением проблематики, характерной для данного муниципалитета;

обеспечить координацию деятельности консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений с антитеррористическими комиссиями, межведомственными комиссиями по противодействию экстремистской деятельности, межведомственными комиссиями по профилактике правонарушений в субъектах Российской Федерации с целью недопущения выработки дублирующих и противоречащих решений;

определять приоритеты и основные направления профилактической деятельности для дальнейшей разработки профильных региональных программ (подпрограмм) в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма;

выработать тезисы для содержательного наполнения запланированных профилактических мероприятий, а также информационных материалов, при необходимости корректируя их с учетом меняющейся обстановки.

3. Реализации комплекса мероприятий в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма

В ходе реализации мероприятий в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма рекомендуется:

учитывать приоритеты и тезисы, выработанные в ходе заседаний консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений;

выявлять проблемные области, своевременно осуществлять корректировку содержательного наполнения мероприятий;

в среде трудовых мигрантов проводить профилактическую работу в так называемых «точках входа» - миграционных центрах, религиозных (культурных) объектах, местах осуществления трудовой деятельности, транспортных узлах (эффективность мероприятий, реализуемых на площадках учреждений культуры - в музеях, библиотеках, центрах досуга ит.п., является низкой в силу ограниченного охвата целевой аудитории);

отказаться от «угрожающей» пропаганды и прямолинейных подходов к продвижению контрнарративов;

привлекать к работе представителей национально-культурных общественных объединений, религиозных организаций, представителей научного и экспертного сообщества;

обеспечить участие лидеров общественного мнения, популярных в молодежной среде.

ФАДН России рекомендует уделить особое внимание включению профилактической составляющей в мероприятия, направленность которых напрямую не затрагивает вопросы противодействия экстремистской и террористической деятельности.

При этом необходимо отметить, что объемы понятий «мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и противодействие идеологии терроризма» и «мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений» находятся в отношении подчинения. Так, все профилактические мероприятия направлены на гармонизацию этноконфессиональных отношений, но не все мероприятия, направленные на гармонизацию, являются профилактическими.

В связи с этим целесообразно исключить подмену мероприятий, содержащих выраженный элемент профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма, мерами общего характера, которые якобы способствуют укреплению межнационального и межконфессионального согласия.

Наряду с этим требуется проведение обязательной входной и итоговой диагностики участников мероприятий (мини-опросы, анкетирование), поскольку отсутствие обратной связи (прежде всего, от представителей молодежи) может привести к значительному снижению эффективности реализуемых мероприятий.

Кроме того, необходимо исключить неточную или неполную интерпретацию полученной в результате диагностики информации. Например, в рамках анкетирования может фиксироваться увеличение

численности молодых людей, которые формально считают себя частью российской нации, однако при дальнейшем изучении зачастую устанавливается, что часть их намерена покинуть страну и сменить гражданство. В этом случае планирование дальнейших действий должно быть ориентировано на выявление факторов мнимого патриотизма, а также корректировку системных мер по профилактике экстремизма среди нелояльной молодежи.

Результаты проведенных мероприятий, а также содержание обратной связи от участников рекомендуется рассматривать на очередных заседаниях консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, а также соответствующим образом корректировать тематику и содержание запланированных мероприятий (в том числе с учетом актуальных данных мониторинга). Проведение профилактических мероприятий в рамках единого цикла является необходимым условием эффективного противодействия идеологии экстремизма и терроризма на национальной и религиозной почве.

*Перечень рекомендуемых мероприятий в сфере профшлякитки экстремизма на национальной и религиозной почве
и противодействия идеологии терроризма*

Группа мероприятий	Формы проведения мероприятий	Целевая аудитория	Площадки для проведения	Спикеры	Информационное сопровождение мероприятий
Образовательно-просветительские мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> - Конференция, - семинар, - круглый стол, - панельная дискуссия, - мастерская (воркшоп), - кейс-стади, - групповое обсуждение 	<ul style="list-style-type: none"> - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций; - обучающиеся профессиональных образовательных организаций; - обучающиеся высших образовательных организаций; - представители молодежных сообществ; - воспитанники военно-патриотических клубов; - участники из числа выпускников ВУЗов, прошедшие 	<ul style="list-style-type: none"> - общеобразовательные организации; - профессиональные образовательные организации; - организации высшего образования; - учебные центры коммерческих и государственных мероприятий; - кинотеатры, дворцы культуры; - центры дополнительного образования; - библиотеки 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - ветераны боевых действий; - представители патриотических организаций 	<ul style="list-style-type: none"> - раздаточный материал в формате листовок и буклетов, транслирующих негативные настроения населения, непринадлежность к идеологии терроризма и экстремизма; - создание и оформление информационных стенов, плакатов, посвященных распространению идеологии экстремизма и терроризма

	- видеонекторий антисекстремистск ой направленности	- обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций; - обучающиеся профессиональных образовательных организаций; - обучающиеся высших образовательных организаций; - представители молодежных сообществ; - воспитанники военно- патриотических клубов	- общеобразовательные организации; - профессиональные образовательные организации; - организации высшего образования; - учебные центры коммерческих и государственных мероприятий; - кинотеатры, дворцы культуры; - центры дополнительного образования; - библиотеки	- представители органов государственной власти и местного самоуправления; - ветераны боевых действий; - представители патриотических организаций	- лекционного-педагогическое сопровождение просмотра и обсуждения видеоматериалов; - создание тематических групп (сообществ) в социальных медиа для обсуждения видеоматериалов
Культурно- массовые мероприятия	- мемориальное мероприятие (в том числе в память о жертвах терактов); - шествие / марш солидарности в борьбе против терроризма;	- представлятели широких кругов населения; - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций; - обучающиеся профессиональных образовательных	- парки культуры и отдыха, набережные; - территория образовательных учреждений; - кинотеатры, дворцы культуры; - специализированные площадки для	- представлятели органов государственной власти и местного самоуправления; - представители правоохранитель ных органов; - ветераны	- раздаточный материал в формате листовок и буклетов, транслирующих неприятие насилия, неуязвимость к идеологии терроризма и экстремизма; - создание и оформление информационных стендов, плакатов, посвященных

<p>- акции, направленная на выражение благодарности военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и специальных служб (в том числе врачей, МЧС и др.), осуществляющих борьбу с экстремизмом и терроризмом; - фестиваль - концерт в целях демонстрации солидарности и солидарности в борьбе с террором; - конкурс (в том числе по созданию профилактического о контента);</p>	<p>организаций; - обучающиеся высших образовательных организаций, - представители молодежных сообществ; - воспитанники военно- патриотических клубов</p>	<p>проведения мероприятий на открытом воздухе; - спортивные объекты (в том числе спортивные комплексы и стадионы)</p>	<p>Боевых действий, - представители патриотических организаций, - лидеры общественного мнения; - представители научного сообщества; - деятели культуры</p>	<p>недопущению распространения идеологии экстремизма и терроризма</p>
---	--	---	--	---

	<ul style="list-style-type: none"> - онлайн-акция (в том числе с использованием анкет) - флешмоб; - выставка 				
<p>Спортивно-массовые мероприятия</p>	<ul style="list-style-type: none"> - чемпионат (матч, турнир) по командным видам спорта; - беговой марафон; - велопробег; - доказательное выступление ролевых / ежейбордистов / ВМХ-райдеров / представителей WorkOut; - показательное выступление представителей экстремальных видов спорта; - семейная эстафета; 	<ul style="list-style-type: none"> - представлятели широкых кругов населения; - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций; - обучающиеся профессиональных образовательных организаций; - обучающиеся взрослых образовательных организаций; 	<ul style="list-style-type: none"> - парки культуры и отдыха, набережные; - территория образовательных учреждений; - специализированные площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе; - спортивные объекты (в том числе спортивные комплексы и стадионы) 	<ul style="list-style-type: none"> - представители органов государственной власти и местного самоуправления; - известные спортсмены; - ветераны боевых действий; - представители патриотических организаций; - лидеры общественного мнения 	<ul style="list-style-type: none"> - оформление информационных стендов, плакатов, направленных на демонстрацию и пропаганду достижений известных спортсменов разных национальностей и религий; - спортивная атрибутика с надписями и принтами, транслирующими идеи антиякстремистской и антигероистической направленности

<p>Мероприятия в среде иностранных граждан</p>	<p>- турнир по настольным играм; - турнир по киберспортивным дисциплинам</p>	<p>клубов</p>	<p>- места проживания (общежития, hostels); - места осуществления трудовой деятельности; - места отправления религиозных обрядов</p>	<p>- представители органов государственной власти и местного самоуправления; - представители правоохранительных органов</p>	<p>- раздаточный материал в формате листовок и буклетов, содержащих информацию об ответственности за участие в экстремистской либо террористической деятельности; - создание и оформление информационный стендов, плакатов, посвященных недопущению распространения идеологии экстремизма и терроризма</p>
<p></p>	<p>- Доведение информации о законодательстве Российской Федерации и его изменениях, а также об ответственности за нарушение соответствующих норм</p>	<p>- иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации</p>	<p>- места проживания (общежития, hostels); - места осуществления трудовой деятельности; - места отправления религиозных обрядов</p>	<p>- представители религиозных организаций; - представители диспозитивных структур; - представители общественных организаций;</p>	<p>- раздаточный материал в формате листовок и буклетов, содержащих информацию о нормах религиозного этикета, принятого среди конфессий принимающего общества, а также об ответственности за участие</p>
<p></p>	<p>- проведение разъяснительных бесед по вопросам недопущения распространения идеологии экстремизма и терроризма</p>	<p>- иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации</p>	<p>- места проживания (общежития, hostels); - места осуществления трудовой деятельности; - места отправления религиозных обрядов</p>	<p>- представители религиозных организаций; - представители диспозитивных структур; - представители общественных организаций;</p>	<p>- раздаточный материал в формате листовок и буклетов, содержащих информацию о нормах религиозного этикета, принятого среди конфессий принимающего общества, а также об ответственности за участие</p>

				<p>- представители научного и экспертного сообщества; - лидеры общественного мнения</p>	<p>в экстремистской либо террористической деятельности; - создание и оформление информационных стендов, плакатов, посвященных недопущению распространения идеологии экстремизма и терроризма</p>
	<p>- привлечение иностранных граждан к участию в культурно- массовых, спортивных, напрямых и других общественных мероприятиях</p>	<p>- иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудоую деятельность на территории Российской Федерации</p>	<p>- дарки культуры и отлыбка, набережные; - специализированные площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе; - спортивные объекты (в том числе спортивные комплексы и стадионы)</p>	<p>- представители органов государственной власти и местного самоуправления; - известные спортсмены и другие лидеры общественного мнения</p>	<p>- оформление информационных стендов, плакатов, направленных на демонстрацию и пропаганду достижений известных спортсменов разных национальностей и религий; - спортивная агрибутика с надписями и принтами, транслирующими идеи антиэкстремистской и анитеррористической направленности</p>